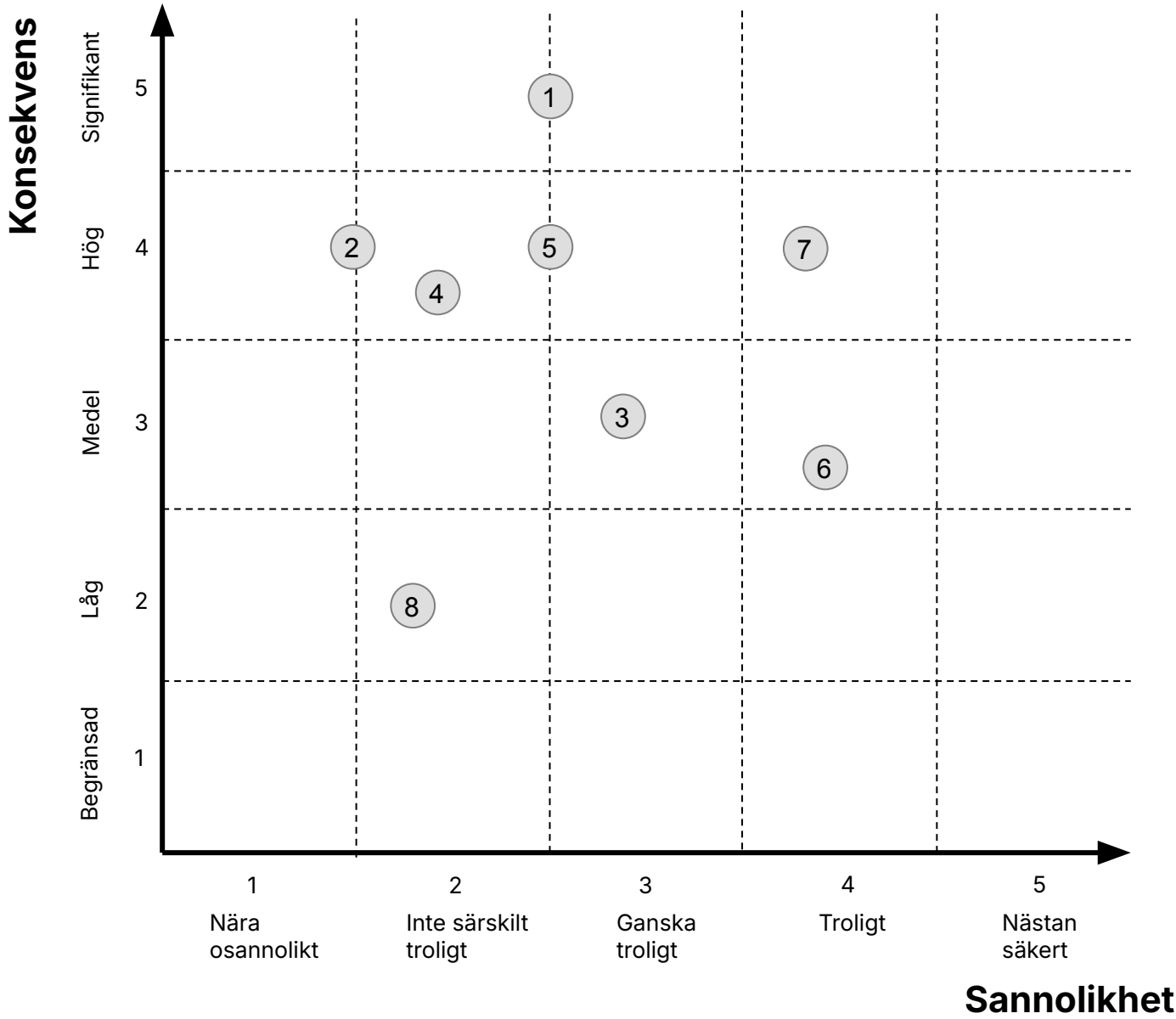


Riskanalys

- Uppförande av evenemangsarena

2024-12-20

Riskkarta



| Riskref. | Risknamn |
|----------|---|
| 1 | Upphandlingsrisk |
| 2 | Statsstödsrisk |
| 3 | Kommunalrättslig risk |
| 4 | Ekonomisk risk |
| 5 | Driftkostnadsrisk |
| 6 | Politiska och offentliga reaktioner |
| 7 | Projektförseningar och kostnadsöverskridanden |
| 8 | Konkurrensrisk |

Riskregister

| Riskref. | Riskkategori | Riskenamn | Riskbeskrivning | Mitigerande åtgärder |
|----------|--------------|-----------------------|---|--|
| 1 | Legal | Upphandlingsrisk | I förevarande fall rör det sig om en byggnad som ännu inte är uppförd och som inte ska ägas eller uppföras av regionen. Regionens ska dock låna ut investeringsmedel och ge bidrag till driften samt efter dess uppförande till viss del mot ersättning nyttja arenan. Regionens är upphandlingspliktig och ett upplägg där regionen delvis finansierar ett uppförande och nyttjar en arena medför en risk för att upplägget ses som en så kallad förtäckt byggentreprenad och därmed ett offentligt byggentreprenadkontrakt som ska konkurrensutsättas enligt upphandlingslagstiftningens förfaranderegler. Det finns en risk för rättsliga åtgärder genom överprövning av avtalens giltighet, talan om skadestånd och ansökan om upphandlingsskadeavgift. | <p>Regionen ska inte på något sätt vara delaktig, ta initiativ till, styra eller ställa krav på utformning eller projektering av byggentreprenaden. Det vill säga regionen ska inte ha ett större inflytande över byggnadens utförande än vad regionen skulle ha i egenskap av hyresgäst i en redan befintlig byggnad.</p> <p>Nyttjanderätten, driftstödet och finansieringen får inte regleras så att entreprenaden i sin helhet kan bedömas finansierad av regionen.</p> <p>Reglera i avtal för vad som ska hända om exempelvis avtalen ogiltigförklaras genom domstolsbeslut.</p> |
| 2 | Legal | Statsstödsrisk | Om lånet, driftstödet eller marköverlåtelsen inte anses vara marknadsmässigt, kan det klassificeras som otillåtet statsstöd av EU-kommissionen. Detta kan leda till krav på återbetalning av stödet och potentiella sanktioner. | Tillse att den samlade finansieringen följer EU-kommissionens praxis avseende stöd till arenor. Överväg att anmäla stödet till EU-kommissionen. Följ EU-kommissionens riktlinjer avseende överlåtelse av fastighet. |
| 3 | Legal | Kommunalrättslig risk | Inom ramen för det allmänna kommunala kompetensen är det sedan länge erkänt i praxis att kommuner och regioner får engagera sig inom kultur- och fritidsområdet och bland annat stödja föreningar genom lån, bidrag och borgensåtaganden. En region får dock som huvudregel inte stödja enskilda näringsidkare och även en ideell förening kan i vissa fall klassificeras som en sådan om det kommersiella inslaget i verksamheten är för stort. Oavsett vad så kan en regionalt politiskt beslut överklagas genom laglighetsprövning vilket bland annat kan leda till förseningar i processen. | Säkerställ att föreningen inte bedriver sådan verksamhet att de kan betraktas som näringsidkare. Ta höjd för att processen kan försenas på grund av en laglighetsprövning. Säkerställ att avtal inte blir civilrättsligt gällande om relevanta politiska beslut upphävs genom en laglighetsprövning. |

Riskregister

| Riskref. | Riskkategori | Riskenamn | Riskbeskrivning | Mitigerande åtgärder |
|----------|--------------|---|--|--|
| 4 | Finansiell | Ekonomisk risk | Om föreningen inte kan återbetala lånet, kan regionen stå inför ekonomiska förluster. | Säkerställ att föreningen har en hållbar affärsplan och tillräcklig kapacitet att hantera lånet. Tillse att tillräcklig säkerhet genom exempelvis pantbrev och borgen regleras i låneavtalet med föreningen. |
| 5 | Finansiell | Driftkostnadsrisk | Om driftstödet och hyresintäkterna inte täcker föreningens driftkostnader, kan föreningen behöva ytterligare stöd, vilket kan leda till ytterligare ekonomiskt ansvar för regionen. | Tillse att föreningens ekonomiska plan är hållbar och realistisk. Reglera maximalt driftsstöd och ersättning för nyttjande genom villkor i ett driftsstödsavtal respektive nyttjanderättsavtal. |
| 6 | Operativ | Politiska och offentliga reaktioner | Projektet kan möta kritik från allmänhet, media och politiska motståndare, särskilt om det uppfattas som ekonomiskt osäkert eller om det finns brist på transparens i beslutsprocessen. Arenabyggen är oftast ett högriskprojekt för det offentliga oavsett om det görs i egen regi eller bara med finansiellt stöd. En konkret risk finns att projektet blir dyrare än budgeterat och/eller att driftkostnaderna blir högre än beräknat. Det kan leda till en förväntansbild på regionen att "rädda" föreningen/arenan. | Förankra beslut med bred politisk enighet och förbered en plan (medialt och operativt) för hur kostnadsöverskridanden vid byggnation och drift ska hanteras. |
| 7 | Operativ | Projektförseningar och kostnadsöverskridanden | Byggprojekt kan ofta drabbas av förseningar och kostnadsöverskridanden, vilket kan leda till ytterligare ekonomiska och operativa utmaningar för både föreningen och regionen. | Säkerställ att föreningens kalkyler är realistiska och att föreningen har kompetens och rätt erfarenhet för att upphandla och genomföra entreprenaden. |
| 8 | Strategisk | Konkurrensrisk | Om arenan används för kommersiella ändamål, kan det påverka konkurrensen med andra privata aktörer i regionen, vilket kan leda till klagomål och rättsliga utmaningar. | Eventuellt villkora stöd för att säkerställa att näringsverksamheten inte finansieras med offentliga medel. |

pwc.se

Denna rapport har upprättats inom ramen för vårt uppdrag att tillhandahålla en riskanalys avseende Regions Gotlands engagemang i genomförandet av en evenemangsarena . Rapporten är endast upprättad för vår uppdragsgivares räkning, Region Gotland (organisationsnummer 212000-0803) . Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB (organisationsnummer 556029-6740)/ PricewaterhouseCoopers AB tar inte något som helst ansvar gentemot någon annan än uppdragsgivaren som väljer att förlita sig på eller att agera utifrån innehållet i denna rapport. Inte heller tas något ansvar för att rapporten används för andra syften än för dem som förelegat vid uppdragets utförande.

© 2024 PricewaterhouseCoopers i Sverige AB. All rights reserved. In this document, “PwC” refers to Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB or PricewaterhouseCoopers AB which is a member firm of PricewaterhouseCoopers International Limited, each member firm of which is a separate legal entity.